

电话：62722177 QQ：490065738

## 国办发支持社会力量提供医疗服务

## 能否有效缓解看病难看病贵？

审批手续互相“打架”、医生非“自由人”、基本医保难覆盖……日前，社会办医往往遭遇各种政策“玻璃门”。近日，国务院办公厅印发《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》，此举能否缓解百姓“看病难”“看病贵”？

## 焦点一：简化审批手续是否意味着降低办医门槛？

国办印发的意见要求，简化优化审批服务，积极推进一站受理、窗口服务、并联审批，推广网上审批。国家卫生计生委卫生发展研究中心研究员赵琨说，简化优化审批服务并不是降低社会办医标准和门槛，而是要通过简化审批流程，提高审批效率，来营造公平竞争环境，支持和促进社会办医发展。

据中国非公医疗机构副会长兼秘书长郝德明介绍，截至2016年底，我国非公立医院16004家，占整个医疗机构总数的55%，诊疗人次占比12.3%。与公立医疗机构相比，非公医疗机构服务总量不足公立医疗机构的五分之一，三级医院仅有151家，整个行业仍处于小、弱、散医疗机构占主导。

深圳博德嘉联医生集团医疗有限公司董事长林锋说，医疗机构的审批需要工商、环保、税务、消防的协同，各部门在审批管理中互为“前置审批”条件的现象屡见不鲜，审批手续互相“打架”，给社会办医带来麻烦。

成都大观医院院长张鹤说，民营医院发展面临“大审批下小审批繁多”的现象，大审批有卫生、医保、物价等审批，小审批包括卫生执业证下的业务技术审批等。比如，卫生

行政部门审批了妇科诊疗业务，但是占妇科业务的30%到50%的计生业务还需要另行审批，耗时耗力。

在一些地方，简化审批手续大大提高了社会办医的效率。四川省卫生计生委有关负责人介绍，近年来，四川在行业准入、设备配置、医保支持、土地划拨、融资税收等方面，出台了一系列促进社会办医的政策，民营医疗机构从2011年的658家跃升到目前的1362家，占全省医院总数的65.89%。

## 焦点二：民营医疗机构的医生从哪里来？

意见提出加强人力资源保障。加强急需紧缺医学专业人才培养、改革医师执业注册办法等等，这些利好政策能否缓解社会办医人才紧缺的“燃眉之急”？

目前，民营医院人才基本呈现“一老一小”的局面，以退休老专家和低学历年轻人为主。成都医生吕奉平从公立医院辞职后，开设了14家“吕医生”社区诊所，共拥有100余名医护人员。吕奉平说，最大的困扰是后备人才不足，尤其是难招到水平高的全科医生。

赵琨认为，从激活现有的人力资源存量活力的角度来看，实行医师执业区域注册和医师多点执业，鼓励医师利用业余时间到更多的医疗机构开展医疗服务，是短期内有效解决社会办医医疗机构人力资源缺乏的有效途径之一。

广东省家庭医生协会副会长吴育雄认为，目前医院没有去编制、社会化，医生的医保和养老还在第一个执业点。只有让医生成为“自由人”，保障福利社会化，才能有更多的医生愿到基层开诊所。

## 焦点三：社会办医如何保证服务质量？

记者在安徽、四川等地采访了解到，数量多、规模小、服务量不足是当前社会办医面临的实际问题。

以四川为例，从民营医院的构成来看，综合医院有950所、中医院有68所、专科医院343所、护理院1所，大部分为一、二级医院，三级医院凤毛麟角，还有很多是无等级医院。四川省卫生计生委有关负责人说，目前民营医院还集中在妇科、男科、肛肠、眼科、口腔等专科上，同质化机构较多，也埋下了恶性竞争的隐患。

郝德明说，经过近两年的调研发现，非公立医疗机构内的两个突出痛点，一个是社会信用问题，一个是服务能力问题。

意见提出加强全行业监管。政策能否有效保证社会办医疗机构的服务质量和医疗服务的安全有效？赵琨认为，强化监督机构能力、优化监督方法等加强全行业监管的政策，有利于提高社会办医疗机构的服务质量、安全性。

针对近年来出现的变相挂证申请、骗保、欺骗患者、过度医疗、贻误病情等恶劣行为，业内人士建议建立严格的退出机制，以规范社会办医行为。“严格监管与退出机制的深度对接也是转变政府职能、加强事中事后监管，促进社会办医守法诚信经营、规范健康发展的必由之路。”赵琨说。

郝德明、张鹤等认为，需要提高全行业的社会信用度、推进非公立医院规范化管理水平和服务能力。建议加快建立行业内的黑名单制度，引入第三方评价机构，以评促建，打造一批技术精良、服务优质、管理规范的行业代表。

## 焦点四：社会办医疗机构能否纳入医保？

社会办医疗机构能否纳入医保，是方便群众在社会医疗机构就医的关键。目前，现行医保政策并未将社会办医和公立医疗机构“同等对待”。郝德明说，很多地方对非公医疗机构的医保政策是，运营规定的一段时间后才能取得医保资质，导致非公医疗机构在纳入医保前经营非常困难。

意见要求落实完善保险支持政策。落实符合条件的社会办医疗机构纳入基本医疗保险定点范围的相关规定，医保管理机构与社会办医疗机构签订服务协议，在程序、时限、标准等方面与公立医疗机构同等对待。最新的政策是否更便利群众到非公医疗机构就医？

赵琨认为，意见的出台，能够有效推进社会办医疗机构纳入医保。应加强政策落实，排除对社会办医的歧视，严格按照标准，将符合条件的社会办医疗机构纳入基本医疗保险定点范围。

张鹤等一些民营医院院长建议，应发展和培育商业医疗保险。高端医疗消费使得社会办医找到了资本回报和新的价值增长点，但是如果商业保险发育不完全，那么高端医疗仍然是“无米之炊”。

为了满足群众多层次、多样化的就医需求，有关专家认为，应进一步引导社会资本向短缺服务领域投放。比如，在老年病医院、妇产儿童医院、医养结合机构、社会医疗、家庭医生服务、“互联网+医院”等方面，还需要充分对社会资本开放，引导形成差异化的发展态势，让非公医疗机构真正成为公立医院有益的补充。 新华社北京5月30日电

## 我国电价平均每度下降1分1

新华社北京5月30日电（记者姜琳）与百姓生活息息相关的电价去年以来持续下调。记者30日从国家电网公司获悉，已征收50多年的城市公用事业附加费近期被取消，此举可使我国平均每度电价降低1分1左右。按全国销售电量计算，可节约全社会用电成本约350亿元。

很多人都认为电价有统一的标准。但实际上一张居民用电缴费单里，含有多项“附加”费用。“电价里附加的政府性基金及附加资金共有七项，其中向用户直接征收的有六项，包括城市公用事业附加费、国家重大水利工程建设基金、水库移民后期扶持基金、农网还贷基金等。”国网公司财务部价格处处长吕栋告诉记者，这六项共占电价总额的6%左右。

国网公司专职新闻发言人王延芳表示，除停止征收城市公用事业附加费外，2017年，该公司实施新一轮降费措施，包括全面推进剩余额度电网输配电价改革，停止向铁路运输企业收取电气化铁路还贷电价，扩大发电企业和用户直接交易规模等。

2016年，国网公司多措并举，发挥平台作用，降低用户用能成本超过1400亿元。其中，已核定输配电价的省份降低工商业用户电费超110亿元；严格执行“调整两部制电价执行方式”政策，降低企业基本电费超130亿元；扩大发电企业和电力用户直接交易，节约企业电费超300亿元；严格落实煤电联动等电价调整政策，三次降低工商业用电金额900亿元。

## 全国耕地受旱面积4006万亩

新华社北京5月30日电 国家防总副总指挥、水利部部长陈雷日前表示，各地要立足于最不利情况，切实做好抗大旱、抗长旱的思想准备，采取更加有力的措施，坚决打赢抗旱硬仗。

截至5月27日统计，全国耕地受旱面积4006万亩，其中作物受旱面积1559万亩，待播耕地缺水缺墒面积2447万亩，有12万人、50万头大牲畜因旱饮水困难。

## 韩国总统文在寅要求

## 彻查“萨德”发射架秘密抵韩事件

新华社首尔5月30日电（记者姚琪琳 耿学鹏）韩国总统府青瓦台30日表示，总统文在寅下令彻查4台“萨德”反导系统移动发射架秘密追加运抵韩国一事。

青瓦台公报首席秘书尹永灿当天在记者会上表示，除目前已经在韩部署的两台“萨德”系统移动发射架外，另有4台发射架已秘密运抵韩国，文在寅获悉此事后“非常震惊”，已向国防部长官韩民求通话求证，并已指示青瓦台国家安全室长和民政首席秘书彻查此事。

尹永灿说，文在寅要求对秘密追加“萨德”反导系统移动发射架的经过、相关决策由谁做出，以及为何迄今未向国民和新政府通报等

进行彻查，并要求查清其中是否涉嫌逃避环境评估等问题。

尹永灿还说，韩国国防部本月25日提交的报告中，并未提及追加运抵韩国的4台“萨德”反导系统移动发射架。

韩国媒体披露，这4台发射架系在韩国总统选举前运抵韩国。

韩美4月26日不顾当地民众以及邻国强烈反对，将“萨德”系统部分装备部署到庆尚北道星州郡。

目前韩国国内要求重新审视“萨德”部署问题的呼声高涨。执政党共同民主党“萨德”对策特别委员会本月12日召开记者会，呼吁中断部署“萨德”系统，并要求对部署“萨德”履行国会审批程序。

## 高速返程高峰

5月30日，车辆在G4京港澳高速公路石家庄裕华路口缓慢通行。当日是端午节小长假最后一天，河北省境内多条高速公路迎来返程车流高峰。 新华社发



## “马普会”能推动法俄关系走多远

法国总统马克龙29日和俄罗斯总统普京在巴黎郊外的凡尔赛宫举行会晤。双方就加强打击恐怖主义、增进两国交流达成共识，但在叙利亚局势、乌克兰东部冲突以及西方对俄制裁等问题上依旧分歧严重。

专家认为，此次会晤的真正意义在于提升互信并推动双方关系缓和，这既能满足俄罗斯的当下需要，又能给新任的马克龙加分。但在德国疑俄情绪较重、美俄关系紧张的背景下，法国乃至欧盟和俄罗斯大幅改善关系尚需时日。

## 贵在提升互信

马克龙和普京29日在凡尔赛宫会晤并共同参观了当天揭幕的俄罗斯彼得大帝在法国设立使馆300周年纪念展览。两人在会晤结束后的联合新闻发布会上均表示，打击恐怖主义是两国的优先事务，双方愿意加强合作共同反恐。普京透露，马克龙提议设立法俄反恐联合工作组。双方还表示，同意设立一

个法俄民间论坛，促进两国教育界和年轻人之间的交流。

马克龙表示，几个世纪以来，俄法交流始终不绝，他对俄罗斯的国际地位明确表示尊重，认为“今天没有任何一个重大国际议题能够在不和俄罗斯进行对话的情况下得到解决”。

普京表示，俄法两国之间的共同利益超过分歧。他指出，西方对俄罗斯实施制裁以来，法俄经贸合作热度不减。“没有一家在俄法企业离开俄罗斯市场。2016年法国企业仍是对俄投资最多的欧盟成员国”。不过，双方在一些重要议题上的分歧依旧严重。马克龙强调，法国希望和俄罗斯就叙利亚局势加强合作，但不能容忍在叙利亚动用化学武器。他希望法俄德和乌克兰四国在“诺曼底模式”下协商交流，逐步平息乌克兰东部冲突。

普京则强调，西方对俄制裁无助于乌克兰危机的解决，西方应解除对俄罗斯的经济制裁，通过合作创造和平。

法国国际关系研究所所长托马·

戈马尔指出，近年来法俄关系趋冷，2016年10月普京甚至因为和法国前总统奥朗德在叙利亚问题上存在重大分歧而取消访法。此次马克龙为与普京会面选择了一个极具象征意义的时机，尽管双方未在具体问题上达成较多共识，但这一精心安排的会晤有助于提升法俄之间的互信，推动两国关系向缓和方向迈出一小步。

法国《费加罗报》网站29日刊发的照片显示，在凡尔赛宫内，马克龙亲自开着游览用的小车载着普京前行。有分析认为，此次会晤在多个层面增进了马克龙和普京两人之间的了解，有利于开启马克龙时代的法俄关系新路径。

## 回暖仍需时日

专家指出，此次“马普会”之所以能够举行，是因为法俄双方各有需求，但这并不意味着俄法乃至俄欧关系就能快速改善。

法国中东欧问题专家安妮·多邦东认为，受到西方制裁的压力，

俄罗斯近年来在经济发展和地缘政治上都遇到困难。在这一背景下，普京期待缓和与欧盟国家的关系。马克龙的邀请为他提供了一个和欧盟成员国进行更多沟通的机会。

而对马克龙来说，此次普京来访是他上任后首次接待大国领导人。戈马尔认为，与普京的会晤令人看到马克龙在外交领域学习速度很快，并且显现出不囿于意识形态框架的特点。

尽管此次会晤给法俄关系乃至欧俄关系缓和带来了契机，但这些关系真正回暖仍需时日。

戈马尔认为，俄罗斯在克里米亚地区归属、乌克兰东部冲突等一系列问题上的表现令欧盟国家特别是德国产生较强的不信任感，认为俄罗斯威胁到欧洲的安全。这样的疑虑让欧俄关系难以迅速改善。同时，法俄关系的改善也受到法国自身经济状况的制约，如果法国经济继续疲软滑坡，马克龙在外交上将很难取得重大成果。 新华社巴黎5月30日电



5月30日，在马来西亚雪邦，越南籍嫌疑人（着蓝衣者）被马来西亚警方带进雪邦地方法院。马来西亚雪邦地方法院30日决定，将两名女子涉嫌在吉隆坡国际机场谋杀一名朝鲜男子的案件移交给沙阿兰高等法院审理。 新华社发

（紧接第1版）另一方面，该镇不断拓展融资渠道，积极搭建银行、担保机构与重大投资项目的互动平台，努力为项目建设提供资金保障。

优服务优项目。为加快引进落地项目的资金到位和建设投产步伐，泗门镇充分发挥行政审批权下放的有利条件，通过简化办事程序、缩短审批时间、开辟绿色通道

等“一站受理、集成服务”措施，不断优化投资环境和服务水平。与此同时，该镇着眼产业转型升级，及时了解产业发展动向，充实完善招商项目储备库，注重引进项目的质量和结构优化，既关注先进智能制造业项目，也聚焦现代服务业项目，通过产业链招商、闲置资源招商，着力增强招商引资吸引力和成功率。